

# ELŐTERJESZTÉS

## Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló rendelete megalkotására

### **I. Általános indokolás:**

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Kultv.) kapott felhatalmazás alapján Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a helyi közművelődés szabályozásáról szóló 12/2015.(V.29.) önkormányzati rendeletet, mely 2015. május 30-án lépett hatályba.

2015 óta az Országgyűlés több alkalommal is módosította a Kultv.-t, 2017. évben pedig átfogóan módosította a Kultv. közművelődésre vonatkozó rendelkezéseit, törvényi garanciákat teremtve a közművelődési alapszolgáltatások minőségi biztosításának és differenciált megszervezésének.

A módosítások folytán bevezetésre kerültek a közművelődési alapszolgáltatások, valamint újra szabályozta a közművelődési tevékenységek körét, továbbá felhatalmazást kapott a kultúráért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg egyes közművelődési alapszolgáltatások körében ellátható szakmai feladatokat, a közművelődési alapszolgáltatások szakmai, személyi és infrastrukturális követelményeit, továbbá a közművelődési intézmények és közösségi szinterek szakmai, működési, személyi és infrastrukturális követelményeit. Ez alapján alkották meg a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi szinterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendeletet (a továbbiakban: EMMI rendelet), mely 2018. július 17-én lépett hatályba.

Az EMMI rendelet egységes szakmai szempontokat határoz meg valamennyi közművelődési tevékenységet folytató személyre, szervezetre annak működési formájától függetlenül. Meghatározza továbbá a közművelődési alapszolgáltatások nyújtásának infrastrukturális feltételeit, azt, hogy a közművelődési feladatellátónak, illetve az egyes közművelődési intézménytípusoknak milyen tárgyi feltételeknek kell megfelelnie.

A jelenleg hatályos Kultv. meghatározza, hogy a települési önkormányzat – népessége alapján- által nyújtandó közművelődési alapszolgáltatások minimumát. Sátoraljaújhely Város Önkormányzata ez alapján minimum öt közművelődési alapszolgáltatás nyújtására köteles, melyből az egyik a minden település által kötelezően nyújtandó: a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása. A Kultv. tartalmazza továbbá a helyi rendelet tartalmi elemeit. A törvény 83/A.§ (1) bekezdés alapján felhatalmazza az önkormányzatot, hogy a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a településen működő nemzetiségi önkormányzatokkal történt egyeztetést követően -rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásnak formáját, módját, mértékét.

Tekintettel arra, hogy jelenleg Sátoraljaújhelyen nem működik Közművelődési Kerekasztal, így a rendelet véleményezésre a településen működő nemzetiségi önkormányzatok jogosultak, valamint Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és

Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklete szerint az Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság.

## **II. Részletes indokolás:**

- 1.§-hoz: a rendelkezés a rendelet hatályát rögzíti.
- 2.§-hoz: az önkormányzat közművelődési célkitűzéseit foglalja össze a rendelkezés.
- 3.§-hoz: a rendelkezés az önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások körét határozza meg.
- 4-5.§-hoz: a rendelkezés az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátási formáját, módját tartalmazza.
- 6.§-hoz: a rendelkezés a közművelődési megállapodást szabályozza.
- 7.§-hoz: a rendelkezés a közművelődési feladatok ellátásának finanszírozásáról szól.
- 8.§-hoz: a közművelődési intézmény munkatervéről szól a rendelkezés.
- 9.§-hoz: a rendelkezés a közművelődési intézmény szolgáltatásainak igénybevételét szabályozza.
- 10.§-hoz: a hatálybalépést, valamint az azonos tárgykörben korábban hozott rendelet hatályon kívül helyezését tartalmazza a rendelkezés.

### **III. Hatásvizsgálat:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdésében foglalt kötelezettségnek eleget téve, a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását tekintve az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a tisztelt képviselő-testületet az alábbiak szerint tájékoztatom:

#### Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A kulturális alapú gazdaságfejlesztés, mint kötelezően ellátandó közművelődési alapszolgáltatás, mind az intézményrendszeren, mind a közművelődési megállapodásokon keresztül erősíteni fogja a város kulturális életét, melyhez kapcsolódik gazdasági, társadalmi hatás.

#### Környezeti és egészségi következmények:

A rendeletmódosításnak közvetlen környezeti és egészségi következménnyel nem jár.

#### Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

#### A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása szükséges, hogy a magasabb szinten elhelyezkedő jogszabályi előírásoknak megfelelően az önkormányzati rendelet. A jogalkotási kötelezettség elmulasztása esetén a Kormányhivatal törvényességi felhívásban kezdeményezi a jogszabálysértés megszüntetését.

#### A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

*A jegyző az indokolás közzétételét szükségesnek találja.*

Sátoraljaújhely, 2020. július 28.

dr. Rózsahegyi Ferenc sk.  
jegyző

#### **IV. Normaszöveg**

##### ***Rendelet-tervezet:***

### **Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének ..../2020. (.....) önkormányzati rendelete a helyi közművelődésről**

Sátoraljaújhely Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018.(III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.1.2. pontjában biztosított véleménynyilvánítási jogkörében eljáró Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság véleményének kikérésével, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A.§ (1) bekezdésében a Sátoraljaújhely Város Német Önkormányzata, a Sátoraljaújhely Város Szlovák Önkormányzata, a Sátoraljaújhely Város Roma Önkormányzata részére biztosított egyeztetést követően a következőket rendeli el:

#### **1. A rendelet hatálya**

##### **1.§**

A rendelet hatálya kiterjed Sátoraljaújhely város közigazgatási területén található közművelődési intézményre, azok fenntartóira, működtetőire, foglalkoztatottjaira, valamint a közművelődési tevékenység megvalósulásában résztvevőkre.

#### **2. Az önkormányzat közművelődési célkitűzései**

##### **2.§**

(1) Az önkormányzat az általa fenntartott közművelődési intézményben biztosítja a város lakossága számára a tárgyi és szakmai feltételeit annak érdekében, hogy az itt élő lakosság öntevékenyen gyarapítsa műveltségét, fejlessze képességeit és készségeit.

(2) Az önkormányzat biztosítja, hogy a közművelődési céllal szerveződő magánszemélyek, közösségek, szervezetek, céljaik elérése érdekében a szükséges tárgyi és szakmai feltételeket, valamint igény esetén közművelődési szakemberek szakmai segítségnyújtását igényeljék.

(3) Az önkormányzat gondoskodik a helyi lakosság élet- és munkaképessége növelése érdekében az iskolai képzést kiegészítő fejlesztő programokról.

(4) Az önkormányzat kiemelt célja a hagyományok ápolása érdekében a helyi értékek feltárása, ápolása; a nemzetiségi hagyományok és értékek megőrzésének biztosítása.

### 3. Az önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások

#### 3.§

(1) Az önkormányzat a helyi közművelődés támogatása során kötelező alapszolgáltatásának tekinti:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
- e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
- g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt kötelező alapszolgáltatások ellátásával biztosítja különösen:

- a) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi kultúra értékeinek megismertetését, a befogadás elősegítését,
- b) a hátrányos helyzetű rétegek kulturális esélyességének mérséklését;
- c) a város környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárását, megismertetését, a helyi művelődési szokások gondozását, gazdagítását;
- d) művészeti intézmények (mozi, színház, bábszínház, hangverseny, képzőművészet) segítségét,
- e) művészetpártoló körök működtetésének támogatását,
- f) a városban élő német, roma, szlovák nemzetiségek kulturális hagyományainak, szokásainak fokozatos feltárását, megismertetését;
- g) a környezetkultúra javítását, a városesztétikai kultúra fejlesztését;
- h) a világi és egyházi ünnepek tartalmának közismertté tételét a közművelődés eszközeivel;
- i) a korosztályok és a társadalmi rétegek igényeihez igazodó közösségi ismeretszerzés, művelődés és szórakozás kínálatának bővítését;
- j) a helyi és regionális kulturális turizmus lehetőségeinek feltárását, programajánlatok kidolgozását.
- k) a civil közösségek igény szerinti segítségét, művelődési szándékaik támogatását;
- l) a civil közösségek közismertségének gondozását;
- m) a különböző korosztályok, rétegek ismerkedési, együttműködési alkalmainak megteremtését;
- n) a művelődési központ és a közművelődési tevékenységet is végző intézmények, szervezetek közötti rendszeres koordinációit, együttműködést az egyházakkal,
- o) kapcsolatépítést a közművelődés megyei, országos szervezeteivel;

p) kapcsolattartást a Sátoraljaújhelyi Járás településeivel, a zempléni városokkal, a határon túli magyarság művelődési közösségeivel, a testvérvárosokkal, a nemzetiségek anyaországával.

### **Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátási formája, módja**

#### **4.§**

(1) Az önkormányzat a 3.§-ában meghatározott alapszolgáltatások megvalósítása érdekében az általa alapított, költségvetési szervként működő Sátoraljaújhelyi Kossuth Lajos Művelődési Központot (3980 Sátoraljaújhely Táncsics tér 3.), mint közművelődési intézményt működteti.

(2) A művelődési központ által ellátandó tevékenységek körét a költségvetési szerv alapító okirata tartalmazza.

#### **5.§**

A közművelődési intézmény igénybevételét magánszemélyek, civil szervezetek, önszerveződő közösségek és egyéb szervezetek számára az intézmény által kezelt ingatlanok esetében az intézmény, az intézményi feladatellátást közvetlenül nem szolgáló épületek és helyiségek esetében Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete biztosítja.

### **5. Közművelődési megállapodás**

#### **6.§**

(1) Az önkormányzat a közművelődési feladatellátásra közművelődési megállapodást köthet, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 79.§-ban meghatározott követelményeknek megfelelő jogi vagy természetes személlyel. A közművelődési megállapodásnak tartalmaznia kell a Kultv. 79.§ (2) bekezdésben előírt kötelező tartalmi elemeket.

(2) Közművelődési megállapodás megkötését bárki kezdeményezheti, aki a város kulturális életében szerepet vállal.

(3) A kezdeményezést a Nevelési-Ifjúsági, Civil-Sportügyi és Közművelődési Bizottsághoz (a továbbiakban: Bizottság) kell eljuttatni.

A bizottság a kezdeményezéssel kapcsolatosan – szükség esetén szakértők bevonásával – javaslatot tesz a Képviselő-testületnek.

(4) A közművelődési megállapodás megkötéséről a Képviselő-testület dönt.

### **6. A közművelődési feladatok ellátásának finanszírozása**

#### **7.§**

(1) Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátása érdekében biztosítja a fenntartásában lévő közművelődési intézmény fenntartásához szükséges, a hatályos jogszabályokban meghatározott szervezeti, személyi és tárgyi feltételeket, valamint a közművelődési megállapodásban rögzített feladatok finanszírozását.

(2) Az önkormányzat a rendeletben megfogalmazott feladatait költségvetéséből finanszírozza. Ennek forrása az önkormányzat saját bevétele, a központi költségvetésből származó normatív hozzájárulás, egyéb szervezetektől pályázati úton elnyerhető támogatás.

(3) Az önkormányzat a közművelődési feladatok ellátását a Kult.tv. 90.§-ában, 91.§ (2) bekezdésében, és 92.§ (1) és (2) bekezdéseiben foglalt alapelvek és források figyelembevételével finanszírozza.

## **8.§**

A Sátoraljaújhelyi Kossuth Lajos Művelődési Központ éves munkaterv alapján látják el feladatait. A munkatervet, az annak mellékletét képező szolgáltatási tervvel együtt tárgyév március 31. napjáig hagyja jóvá a képviselő-testület.

## **7. Közművelődési intézmény szolgáltatásainak igénybevétele**

### **9.§**

(1) A közművelődési intézmény helyiségeit évenként egy alkalommal kizárólag rezsióradíj megtérítésével vehetik igénybe:

- a) a város nevelési, oktatási, valamint szociális intézményei az intézményt érintő kulturális nagyrendezvényükhöz és az azt megelőző főpróbához,
- b) a város oktatási-nevelési intézményei a végzős diákok szalagavatójának megtartásához és az azt megelőző főpróbához,
- c) a városban működő nemzetiségi önkormányzatok, a nemzetiséget érintő kulturális nagyrendezvényhez és az azt megelőző főpróbához,
- d) a városban működő egyházak az egyház kulturális célú rendezvényeihez,
- e) a karitatív célú szervezetek kulturális és jótékonyági rendezvényeihez, amennyiben vállalkozási tevékenységgel nem összefüggő a rendezvény.

(2) A közművelődési intézmény helyiségei az (1) bekezdésben foglalt eseten kívül bérleti díj és rezsióra díj ellenében vehetők igénybe az alábbi rendezvényekhez:

- a) tanfolyamok,
- b) bálók, táncmulatságok,
- c) kereskedelmi célú bemutatók,
- d) pártrendezvények, választási gyűlések,
- e) magánrendezvények.

(3) A téli időszakra – október 15-től április 30-ig -, valamint a nyári időszakra – május 1-től október 14-ig – szóló rezsi óradíjat, helyiségenként a Sátoraljaújhelyi Kossuth Lajos Művelődési Központ igazgatója évente állapítja meg és teszi közzé az intézmény honlapján.

## **10.§**

(1) A rendelet kihirdetése napját követő napon lép hatályba.

(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődés szabályozásáról szóló 12/2015.(V.29.) önkormányzati rendelete.