

Előterjesztés

Sátoraljaújhely város 2015. évben elfogadott Integrált Településfejlesztési Stratégiájának módosítására

Előzmények

Sátoraljaújhely Város Önkormányzatának „Komplex felzárkóztató program megvalósítása Sátoraljaújhelyen leromlott városrészein” címmel támogatási kérelmet nyújtott be a TOP-5.2.1-15 számú „A társadalmi együttműködés erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok” tárgyú pályázati felhívásra. A támogatási kérelem TOP-5.2.1-15-BO1-2016-00001 azonosító számon az Irányító Hatóság 2017. május 16-i keltezésű levele alapján támogatásban részesült.

Az akcióterület határai: Köztársaság út – Dózsa Gy. út- Táncsics tér- Kazinczy út - Budai Nagy Antal út – Pázsit út- Határ út- belterület határa- Bihari út mindkét oldal – Köztársaság út- Munkás út- Új út- Jávor út – Köztársaság út

Emellett az Önkormányzat TOP-2.1.2-15 jelű, Zöld város kialakítása tárgyú felhívás keretében támogatás nyert „Zöldebb és városi funkciókban gazdagabb Sátoraljaújhely” című TOP-2.1.2-15-BO1-2016-00009 azonosító számú projekt megvalósítására. A TOP-2.1.2-15-BO1-2016-00009 projekt akcióterületének határai: Esze Tamás utca- Mártírok útja – Kazinczy utca – Erdős Imre utca – Jókai utca – Fürdő utca – Barátság utca – Móricz Zsigmond utca – Rákóczi utca – Vasvári Pál utca – Dózsa György utca – Fehér-patak - Árpád utca – Kölcsey utca – Batthyányi utca – Dohány utca – Kossuth Lajos utca (Pataki utca) – Esze Tamás utca

A pályázati felhívások alapján a támogatási kérelemben szereplő akcióterületnek legkésőbb a projekt tartalmi-műszaki előkészítés végéig (vonatkozó mérföldkő benyújtásáig) szerepelnie és illeszkednie kell a város Integrált Településfejlesztési Stratégiájához (ITS). A felhívás alapján az ITS készítéséhez a „Városfejlesztési Kézikönyv” adhat szakmai iránymutatást.

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata által rehabilitálandó Határ út menti barnamezős terület az ITS-ben a keleti városrész akcióterületén belül fejlesztendő területként nevesítetten szerepel, a TOP-2.1.1-15 felhíváshoz a barnamezős rehabilitáció tekintetében az ITS módosítás nélkül illeszkedik.

ITS módosítás indoklása

Sátoraljaújhely város 2015-ben elfogadott Integrált Városfejlesztési Stratégiájában az akkor rendelkezésre álló információk alapján határozta le a középtávon reálisan fejleszthető akcióterületeit. Sátoraljaújhelyen a település szerkezete és főbb városi jellemzői alapján már a 2008-ban elkészült Integrált Városfejlesztési Stratégiában is 3 társadalmi-gazdasági, szerkezeti jellemzők tekintetében megkülönböztethető városrész került lehatárolásra. A 2015-ben elkészült Integrált Településfejlesztési stratégia városrészei ugyanezen határok mentén kerültek kijelölésre. A városrészek egyben megfeleltethetők a 2015-ben elkészült ITS-ben kijelölt együtt kezelendő akcióterületeknek: nyugati városrész, keleti városrész, illetve városközpont, mely akcióterületek nem egyeztethetők a támogatást nyert TOP projektek akcióterületével, így az ITS ezen fejezetének felülvizsgálatára van szükség.

2015-ben az akcióterületi lehatárolás során az ITS készítők számára még nem álltak rendelkezésre az - ITS készítést követően a Terület és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) keretében megjelenő - akcióterületi alapú fejlesztéseket támogató pályázati felhívások akcióterületi lehatárolásra

vonatkozó részletszabályai és a támogathatóság feltételei, így az ITS akcióterületei nincsenek (és következésképpen nem is lehetnek) összhangban a város által később benyújtott projektben a fejlesztési forrást biztosító felhívás előírásainak megfelelően lehatárolt akcióterülettel.

A kijelölt akcióterületek nem illeszkednek a TOP keretében megjelent pályázati felhívások akcióterületi fókuszaihoz (szociális rehabilitáció, zöld város rehabilitáció), így az ITS akcióterületi kijelölésre vonatkozó fejezetének a felülvizsgálatára van szükség, melyet az Önkormányzat a TOP-5.2.1-15 projekt keretében kíván biztosítani.

A módosítást szükségessé teszi, hogy a TOP-5.2.1-15 felhívás módszertana alapján „az akcióterületnek a szegregátum/szegregációval veszélyeztetett terület mellett része lehet olyan terület, amely azért kerül bevonásra, mert azon fizikai beavatkozás tervezett a szegregátum/szegregációval veszélyeztetett terület megközelíthetősége, a közösségi funkciók elérhetősége érdekében. Amennyiben több szegregátum/szegregációval veszélyeztetett terület is található egy településrészen, lehetséges egynél több bevonása is az akcióterület részeként. Ez esetben is előfordulhat, hogy az akcióterületnek része lesz olyan terület, amely nem szegregált/veszélyeztetett.”

A tervezett szociális várorehabilitációs fejlesztés célterületét az ITS-ben a 2011. évi KSH adatok alapján a Bihari u. mindkét oldala - Köztársaság u. - Munkás u. - Új u. - Jávor u. - Köztársaság u. - Rákóczi u. - Virág u. - Sziget u. - Rákóczi u. - Posta köz - Móricz Zs. u. - Hunyadi u. - Kerek u. - Rozmaring út - Rózsa u. - Viola u. - Budai N. A. u. - Pázsit u. - Határ út - Belterület határa által lehatárolt 1199 fős szegregátum adja, a program célcsoportja az itt élő hátrányos helyzetű lakosság.

A pályázati felhívásnak megfelelően, a program akcióterületeként kijelölt terület fókuszában a szegregátum áll, de a szegregátum elérhetősége és funkció ellátottságának javítása céljából megvalósítandó infrastrukturális fejlesztések érdekében az akcióterület a városközpont felé bővítve, a szegregátum területétől nagyobb területen kerül kijelölésre, melyre a TOP-4.3.1-15 és TOP-5.2.1-15 pályázati felhívások is lehetőséget adnak. Az akcióterület így a keleti városrész mellett a városközpont városrészt is érinti.

Az akcióterület városközpont felől történő kibővítésével az ITS szerinti 03. szegregációval veszélyeztetett terület (170 fő) is az akcióterület részévé válik. A program elsődlegesen kijelölt célterülete a szegregált terület, célcsoportja pedig az itt élő lakosság, de az akcióterület kibővítése lehetővé teszi, hogy a fejlesztések hatása közvetetten a szegregációval veszélyeztetett területre és az ott élőkre is pozitív hatást gyakoroljon.

A fejlesztéssel az önkormányzat javítani kívánja a szegregált terület funkcionális ellátottságát az erre alkalmas szomszédos területek bevonásával, valamint javítani kívánja városközponttal való helyi közlekedési kapcsolatot, figyelembe véve, hogy az szociális, oktatási, közigazgatási intézmények többsége a városközpontban található.

Az akcióterület városközpont irányába történő bővítésének szükségességét, a tervezett fejlesztéseket indokolja, hogy a szegregátum a település periferiáján található, az ott élők számára a városközpontban található szolgáltatások elérése könnyebben elérhetővé válik, a fejlesztés integráló hatással bír. Erre a település mérete is lehetőséget biztosít a program keretein belül.

A fejlesztések célja a szegregátum lakófunkciójának a fejlesztése, valamint a szegregátumok funkcionális ellátottságának a javítása. Ezen célok jelen módosítás szerinti akcióterület kijelölés mellett valósíthatók meg. A TOP-5.2.1-15 és a TOP-4.3.1-15 projektek akcióterületi egyezősége biztosított.

Az akcióterület kijelölése során figyelembe vett adottságok és célok:

- a város és szegregált területek méretét és lakosságszámát is figyelembe véve a városban található szegregációval veszélyeztetett területek szélesebb körű bevonása a programba a szegregáció városi szintű oldásának érdekében,

- a felzárkóztató program a városban élők hátrányos helyzetű lakosság szélesebb körére történő kiterjesztése
- város periferiáján található szegregátum és a funkcionális városközpont közötti közlekedési kapcsolat erősítését lehetővé tevő akcióterületi kijelölés
- lehetőség szerint egyértelmű városszerkezeti határok (belterület-külterületi határ) mentén történő kijelölés
- a korábbi szociális rehabilitációs programokkal való kapcsolat és összhang biztosítása az akcióterületi kijelölés tekintetében a pályázati felhívások eltérő jogosultsági feltételeinek figyelembevételével
- tervezett funkcióbővítő, illetve „zöld város” városrehabilitációs programok akcióterületeivel való szakmailag nem indokolható átfedések lehetőség szerinti elkerülése

A 2015-ben készült ITS-ben városközponti, valamint keleti és nyugati városrész és akcióterület került kijelölésre. A szegregált terület a keleti városrész akcióterület területén található. A szegregátum elérése és funkcióellátottságának javítása érdekében a szociális városrehabilitáció kialakítandó akcióterületét a szegregált terület lefedése mellett szükséges kiterjeszteni a városközponti akcióterület irányába. A szociális rehabilitációs akcióterület így részben átfedésben van az elsősorban funkcióbővítő rehabilitációra alkalmas városközpont akcióterülettel. A Városfejlesztési Kézikönyv lehetővé teszi az akcióterületek közti átfedést, melyet a vonatkozó TOP pályázati felhívások (TOP-5.2.1, TOP-4.3.1, TOP-2.1.2) sem tiltanak. A Városfejlesztési Kézikönyv alapján „a külső támogatásból megvalósuló akcióterületi fejlesztések esetén mindazonáltal a támogatás logikája következtében (pl. különböző tevékenységek támogatása különböző típusú akcióterületen) szükséges lehet ilyen különböző típusú az akcióterületek – pl. funkcióbővítő és szociális rehabilitáció – egymással átfedésben való kijelölése.”

A TOP-2.1.2-15 jelű, Zöld város kialakítása tárgyú felhívás keretében támogatás nyert „Zöldebb és városi funkciókban gazdagabb Sátoraljaújhely” című TOP-2.1.2-15-BO1-2016-00009 azonosító számú projekt akcióterület lefedi a városközpont akcióterületet azzal, hogy a Dohány úti sportközpont és a Károlyi úti lakótelepen kialakítandó közösségi kert területét szükséges a városközpont akcióterületbe beemlíteni a keleti városrész akcióterülete terhére. Mindkét terület fejlesztése szervesen kapcsolódik a funkcionális városközpont városrész és akcióterület fejlesztési céljaihoz.

ITS módosítás tartalma

Fentiek alapján az ITS módosítása vált szükségessé. A módosítás a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012 (XI.8.) Korm. rendelet és a Városfejlesztési Kézikönyv figyelembevételével történik.

Az ITS módosítása kizárólag az akcióterületek lehatárolására vonatkozó 2. fejezet módosítására terjed ki a TOP-5.2.1-15, TOP-4.3.1-15 és TOP-2.1.2-15 felhívásoknak való megfelelés biztosítása érdekében, és nem terjed ki a koncepció, illetve a településrendezési eszközök módosítására. A módosítás nem jelenti továbbá a stratégia 314/2012 (XI.8.) Korm. rendelet 7.§-a szerinti 4 évente esedékes áttekintését és felülvizsgálatát.

A módosítás során az ITS városrészi lehatárolásával összhangban nem módosult az nyugati megegyezően lehatárolt nyugati akcióterület.

A városközponti városrésznek megfelelő akcióterület a Dohány úti sportpálya és a Károlyi lakótelepi közösségi kert irányába déli és keleti irányba bővül a keleti városrész akcióterület terhére. Az utcahatár szerinti lehatárolás tekintetében a városközponti és a keleti városrész közti határ ennek megfelelően módosul.

Fentiek mellett új akcióterületként kerül kijelölésre a Keleti városrészen belül, részben átfedésben a városközponti akcióterülettel a szociális városrehabilitáció akcióterülete. Az akcióterület magját a város szegregált területe jelenti, az elérhetőség javítása érdekében kibővítve a városközponti akcióterülettel részben átfedésben nyugati és déli irányba.

Véleményezési eljárás

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet), illetve az Önkormányzat partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 20/2017. (VII.14.) önkormányzati rendelet előírásainak megfelelően a partnerségi egyeztetés lefolytatásra került. A Kormányrendelet 29/A. §-a alapján az ITS módosításánál a tájékoztatási követelményeknek eleget téve, a város honlapján partnerségi véleményezésre bocsátottuk az ITS felülvizsgálatot érintő dokumentációt. A tájékoztató közzétételétől számított 8 napon belül sem papír, sem elektronikus úton nem érkezett vélemény. Az ITS módosítás tervezete az érintett települési önkormányzatnak, illetve az állami főépítési hatáskörben eljáró megyei kormányhivatal részére is megküldésre került. Az állami főépítész által adott vélemény alapján az ITS módosítás tartalmában megfelel a Kormányrendelet 6. § (2) bekezdésében hivatkozott 2. melléklet követelményeinek. A települési önkormányzat a megadott határidőn belül véleményt nem adott.

Kérem a Képviselő Testületet, hogy döntsön Sátoraljaújhely Város Integrált Településfejlesztési Stratégiájának 314/2012. (XI.8.) számú Kormányrendeletben előírtak szerint történt módosításának elfogadásáról.

Sátoraljaújhely, 2017. november 22.

