

Előterjesztés
a helyi környezet védelméről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásai szerint a folyamatosan változó jogszabályi környezetben elengedhetetlen, hogy időről-időre felülvizsgálásra kerüljenek az önkormányzati rendeletek annak érdekében, hogy maradéktalanul illeszkedjenek a jogrendszer egészébe.

A korábban alkotott rendeletek áttekintése során megállapítást nyert, hogy Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről szóló 21/2004. (VIII.3.) önkormányzati rendelete felülvizsgálatra szorul.

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2022. november 23-i képviselő-testületi ülésén döntött arról, hogy a helyi környezet védelméről szóló önkormányzati rendelet tervezetével kapcsolatban további felülvizsgálat indokolt.

A rendelet részét képező zaj- és rezgésvédelemre vonatkozó rendelkezések szabályozása a környezetvédelem különös jogi részén belül terjedelmét tekintve kis helyet foglal el, de gyakorlati jelentősége egyre növekszik.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 36. §-a szerint a környezeti elemek védelmére, továbbá a környezetet veszélyeztető hatások elleni védelemre vonatkozó átfogó szakterületi szabályokat külön törvény, a törvényi szabályozást nem igénylő részletes szabályokat a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Kormányrendelet állapítja meg, ezért a helyi jogalkotásban kiegészítő rendelkezések megalkotására, és a helyi zajvédelmi szabályok megállapítására van lehetőség.

A Kvtv. 46. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat köteles az épített és természeti környezet védelmét érintő feladatainak ellátása érdekében alkotott rendelete tartalmával kapcsolatban a vármegyei önkormányzat előzetes állásfoglalását kérni, valamint a Kvtv. 48. § (3) bekezdésében foglaltak szerint az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervet a rendelet-tervezet tartalmáról tájékoztatni.

Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Önkormányzat a Sátoraljaújhely helyi környezet védelméről szóló önkormányzati rendelet-tervezettel kapcsolatosan módosítást nem javasolt, valamint nem élt kifogással továbbá a környezetvédelmi igazgatási szerv tájékoztatása megtörtént.

A zajterhelési határértékek helyi rendeletben történő meghatározásának módjával kapcsolatban megállapításra került, hogy azt a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet tartalmazza.

A zajkibocsátás egy adott pillanathoz, rövid időszakhoz köthető sajátos környezetterhelés, ezért annak ellenőrzése, mértékének megállapítása, mindazonáltal, hogy komoly műszeres felszereltséget, és magas fokú szakmai jártasságot igényel, nehezen rekonstruálható. A

zajterhelési határértékek betartását – a hatásköri jogok megosztottságát figyelembe véve – az illetékes környezetvédelmi hatóság, valamint az önkormányzat ellenőrzi.

II. Részletes Indokolás

Az **1. §-hoz** a rendelet hatályáról és alkalmazhatóságáról rendelkezik.

A **2. §-hoz** az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

A **3–5. §-hoz** a környezet védelmének alapelveiről rendelkezik.

A **6. §-hoz** a föld védelmére vonatkozó szabályokat határozza meg.

A **7–10. §-hoz** a víz védelmére vonatkozó szabályokat határozza meg.

A **11–14. §-hoz** a levegő védelmére vonatkozó szabályokat határozza meg.

A **15–19. §-hoz** az élővilág és az épített környezet védelmének szabályairól rendelkezik.

A **20. §-hoz** a környezeti zaj és rezgés elleni védelem fogalmának meghatározását, és a közterületen történő hangosító berendezés elhelyezésének szabályait tartalmazza.

A **21. §-hoz** a zajjal járó munkavégzés szabályairól rendelkezik.

A **22. §-hoz** a kertműveléshez kapcsolódó zajkeltés szabályairól rendelkezik.

A **23. §-hoz** a Környezetvédelmi Alapra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A **24. §-hoz** a Környezetvédelmi Alap bevételeiről rendelkezik.

A **25. §-hoz** a környezet állapotára vonatkozó tények megismerhetőségéről rendelkezik.

A **26. §-hoz** a korábbi rendelet hatályvesztéséről rendelkezik.

A **27. §-hoz** a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

III. Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdésében foglalt kötelezettségnek eleget téve, a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását tekintve az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a tisztelt képviselő-testületet az alábbiak szerint tájékoztatom:

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendelet megalkotása jelentősebb társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.

A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendelet megalkotásának hiánya negatív közvetlen környezeti következményeket idézhet elő.

A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet megalkotásának nincs jelentősebb adminisztratív terhet befolyásoló hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az elmúlt évtized jogtechnikai- és adatváltozásai megkövetelik az új jogszabály létrehozását.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Az indokolás közzétételét szükségesnek tartom.

Az előterjesztést az Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság, valamint az Idegenforgalmi és Környezetvédelmi Bizottság tárgyalja.

Tekintettel a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatának követelményére, valamint a környezetvédelem hatékony szabályozásának megteremtésére, kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy támogassa a rendelet megalkotását.

Sátoraljaújhely, 2023. január 16.

dr. Terdik Sándor sk.
jegyző

IV. Normaszöveg

Rendelet-tervezet

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének.../2023. (...) önkormányzati rendelete

a helyi környezet védelméről

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az ember és környezete harmonikus kapcsolatának kialakítása, a környezet hatásának, valamint elemeinek és folyamatainak magas szintű összehangolt védelme, a fenntartható fejlődés biztosítása, továbbá a város tiszta, esztétikus képének kialakítása érdekében a helyi körülményeket figyelembe véve, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.1.2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottsága, valamint Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete Idegenforgalmi és Környezetvédelmi Bizottsága véleményének kikérésével eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet *Általános rendelkezések*

1. §

(1) A rendelet hatálya Sátoraljaújhely közigazgatási területére, a természetes személyekre, a jogi személyekre, valamint a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(2) E rendeletet kell alkalmazni:

- a) a zöldterület gazdálkodásra, a zöldterületek fenntartására és karbantartására,
- b) a csapadék és szennyvízelvezetésre,
- c) a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre.

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) környezet: a környezeti elemek, azok rendszerei, folyamatai, szerkezete,
- b) környezet igénybevétele: a környezetben változás előidézése, a környezetnek vagy elemének természeti erőforráskénti használata,
- c) környezetszennyezés: a környezet valamely elemének a kibocsátási határértéket meghaladó terhelése;
- d) környezetszennyezettség: a környezetnek vagy valamely elemének a környezetszennyezés hatására bekövetkezett szennyezettségi szinttel jellemezhető állapota,
- e) környezetkárosítás: az a tevékenység, amelynek hatására környezetkárosodás következik be,
- f) környezetkárosodás: a környezetnek vagy valamely elemének olyan mértékű változása, szennyezettsége, valamely eleme igénybevételenek olyan mértéke, amelynek eredményeképpen annak természetes vagy korábbi állapota csak beavatkozással, vagy egyáltalán nem állítható helyre, továbbá amely az élővilágot kedvezőtlenül érinti,
- g) környezetveszélyeztetés: az a tevékenység vagy mulasztás, amely környezetkárosítást idézhet elő,
- h) fenntartható fejlődés: társadalmi-gazdasági viszonyok és tevékenységek rendszere, amely a természeti értékeket megőrzi a jelen és a jövő nemzedékek számára, a természeti erőforrásokat takarékosan és célszerűen használja, ökológiai szempontból hosszú távon biztosítja az életminőség javítását és a sokféleség megőrzését,
- i) megelőzés: a környezethasználat káros környezeti hatásai elkerülésének érdekében a leghatékonyabb megoldások, továbbá a külön jogszabályban meghatározott tevékenységek esetén az elérhető legjobb technika alkalmazása a döntéshozatal legkorábbi szakaszától,
- j) környezetvédelem: olyan tevékenységek és intézkedések összessége, amelyeknek célja a környezet veszélyeztetésének, károsításának, szennyezésének megelőzése, a kialakult károk mérséklése vagy megszüntetése, a károsító tevékenységet megelőző állapot helyreállítása.

II. Fejezet

A környezet védelmének alapelvei

3. §

- (1) A környezethasználatot úgy kell megszervezni, és végezni, hogy a legkisebb mértékű környezetterhelést és igénybevételt idézze elő, megelőzze a környezetszennyezést és kizárja a környezetkárosítást.
- (2) A környezetet veszélyeztető, vagy károsító környezethasználó köteles azonnal befejezni a veszélyeztető, vagy károsító tevékenységet.
- (3) A környezethasználó köteles gondoskodni a tevékenysége által bekövetkezett környezetkárosodás megszüntetéséről, és a károsodott környezet helyreállításáról.

4. §

A környezethasználó felelősséggel tartozik tevékenységének a környezetre gyakorolt hatásaiért.

5. §

(1) A környezetre vonatkozó tényeket, adatokat, különösen a környezet állapotának, a környezetterhelésnek és környezethasználatnak, a környezetszennyezettség mértékének, a környezetvédelmi tevékenységnek, valamint a környezet emberi egészségre gyakorolt hatásainak megismerésére mindenkinek joga van.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltak érvényre juttatása érdekében az önkormányzat feladatkörében köteles a környezet állapotát és annak az emberi egészségre gyakorolt hatását figyelemmel kísérni, az így szerzett adatokat hozzáférhetővé tenni és a megfelelő tájékoztatást megadni.

(3) A környezethasználót tájékoztatási kötelezettség terheli az általa okozott környezetterhelés és igénybevétel, valamint környezetveszélyeztetés tekintetében.

(4) A Sátoraljaújhelyi Kossuth Lajos Művelődési Központ és a Zemplén Médiacentrum Kft. ismeretterjesztés céljából környezetvédelmi témájú előadásokat tart, riportokat készít.

III. Fejezet

A környezeti elemek védelme

A föld védelme

6. §

(1) A föld védelme kiterjed a föld felszínére, a felszín alatti rétegeire, a talajra, a kőzetekre és ásványokra, ezek természetes és átmeneti formáira és folyamataira.

(2) A föld felszínén, vagy a földben csak olyan tevékenység folytatható, ott csak olyan anyagok helyezhetők el, amelyek a föld mennyiségét, minőségét és folyamatait, a környezeti elemeket nem szennyezik, nem károsítják.

(3) A föld bármilyen igénybevételével járó tevékenység befejezését követően, a környezetkárosító hatásokat meg kell szüntetni, a terület ütemezett helyreállításáról, rendezéséről gondoskodni kell. E kötelezettség a terület használatát terheli.

(4) Építési munkát csak úgy lehet végezni, építményt csak úgy lehet használni, hogy a keletkező szennyező anyagok ne kerülhessenek a talajba. A talaj szennyezésével járó környezetkárosodás egyéb jogszabályban meghatározott büntetőeljárást vont maga után.

A víz védelme

7. §

(1) A víz védelme kiterjed a felszíni és felszín alatti vizekre, azok készleteire, minőségére és mennyiségére, a felszíni vizek medrére és partjára, a víztartó képződményekre és azok fedőrétegeire, valamint a vízzel kapcsolatosan kijelölt megkülönböztetett védelem alatt álló területekre.

(2) Sátoraljaújhely város közigazgatási területe a felszín alatti víz állapota szempontjából érzékeny területeken levő települések besorolásáról szóló 27/2004. (XII. 25.) KvVM rendelet alapján a felszín alatti víz szempontjából fokozottan érzékeny, érzékeny, kevésbé érzékeny, valamint a kiemelten érzékeny felszín alatti vízminőség védelmi területen lévő településeket tartalmazó melléklet szerinti besorolás alapján érzékeny területnek minősül, ezért kiemelt figyelemmel kell eljárni a területhasználat során.

(3) A vízbázisok védőövezetén belül a csatornahálózat teljes körű kiépítése és arra a rácsatlakozás kötelező.

8. §

- (1) A felszíni vízfolyásokat a mederszennyezéstől meg kell szüntetni, biztosítani kell a medrek tisztítását és folyamatos kezelését.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott feladatok végzése a tulajdonos illetve a kezelő kötelezettsége.

9. §

- (1) A felszíni vízfolyásokba szennyvizet, szennyező anyagot juttatni tilos.
- (2) A vízfolyások, patakmedre, nyílt csapadékvíz elvezető árkok szennyezése, ezekbe, valamint ezek partjaira hulladék és törmelék lerakása tilos.

10. §

- (1) Kommunális szennyvizet közterületi csatornába bevezetni a Zempléni Vízmű Kft. engedélyével szabad.
- (2) Közterületi csatorna hiányában kommunális szennyvíz elhelyezésére egyedi közműpótló berendezést, vízzáróan kialakított szennyvízgyűjtő medencét kell kialakítani. A szennyvíztisztító rendszeres karbantartásáról és szükség szerinti ürítéséről a tulajdonos köteles gondoskodni.
- (3) A gyűjtött, szippantott kommunális szennyvizek és szennyvíziszap térítés ellenében kizárólag a városi szennyvíztisztító telepen helyezhető el.
- (4) Közterületre, csapadécsatornába, patakba, vízfolyásba szennyvizet vezetni, kibocsátani tilos.

A levegő védelme

11. §

A levegő védelme kiterjed a légkör egészére, annak folyamataira, összetételére, valamint a klímára.

12. §

- (1) A levegőt védeni kell minden olyan mesterséges hatástól, amely azt, vagy közvetítésével más környezeti elemet, sugárzó, folyékony, légnemű, szilárd anyaggal, minőségét veszélyeztető, vagy az egészséget károsító módon terheli.
- (2) A tevékenységek folytatásánál új építmények tervezésénél, megvalósításánál, a termékek előállításánál és használatánál törekedni kell arra, hogy a légszennyező anyagok kibocsátása a lehető legkisebb mértékű legyen.

13. §

- (1) Egyedi fűtéssel rendelkező ingatlanokon a fűtőberendezést, valamint valamennyi ingatlanon a főzőberendezést úgy kell használni, hogy az abból kibocsátott égéstermék a berendezésre jellemző szükséges mértéket meghaladóan ne szennyezze a levegőt.
- (2) Az (1) bekezdésben említett berendezésekben csak olyan tüzelőanyag égethető, amit a berendezés használati utasításában engedélyeztek.

(3) Tilos nyílt téren és bármilyen berendezésben veszélyesnek minősülő hulladékot, vagy égetése során veszélyessé minősülő anyagot égetni (műanyagok, gumi, fáradt olaj, vegyszeres és festékes göngyöleg, gyógyszermaradványok, szárazelem).

14. §

(1) A mezőgazdasági termelés során keletkező növényi hulladék, kerti hulladék nyílt téri égetéséhez, nádas és más vízinövények, valamint tarlóégetéshez a jegyző engedélye szükséges. Az engedély megadásához hivatalból meg kell kérni a szakhatósági hozzájárulását.

(2) Az égetést a látási viszonyok és a talaj-közelbeli légmozgások miatt 10 és 15 óra között lehet végezni.

(3) Szeles és száraz időben hulladékot égetni és tüzet gyújtani tilos.

(4) A szabadban tüzet gyújtani vagy tüzelőberendezést használni csak úgy lehet, hogy az a környezetre tűz- vagy robbanásveszélyt ne okozzon.

Az élővilág és az épített környezet védelme

15. §

(1) Az élővilág védelme érdekében törekedni kell az ökológiai rendszer természetes arányainak megtartására.

(2) Az épített környezet védelme kiterjed a településre, az egyedi építményekre és műszaki létesítményekre.

16. §

A város, az Ungvári pincék megnevezésű terület révén a „Tokaj-Hegyalja Borvidék” világörökséghez tartozik.

17. §

(1) A város területén lévő közhasználatú parkok, közcélú zöldterületek építéséről, felújításáról, fenntartásáról, gondozásáról és ápolásáról az önkormányzat gondoskodik, a feladatot a Sátoraljaújhelyi Városellátó Szervezet útján látja el.

(2) Az önkormányzat a járdák és utak tisztántartásáról a Sátoraljaújhelyi Városellátó Szervezet, illetve más gazdálkodó szervezet útján gondoskodik.

18. §

(1) Közpark területére gépjárművel behajtani és parkolni tilos.

(2) Közműfektetés vagy kárelhárítás után a zöldsáv eredeti állapotba történő helyreállítása kötelező.

(3) A közhasználatú zöldterületeken a védett gerinces állatok bármely eszközzel történő zavarása, a fészkek rongálása, a tojások és a fiókák kiszedése és irtása tilos.

(4) A közhasználatú zöldterületeken járművet mosni, valamint ilyen célra a közkifolyót igénybe venni tilos.

(5) Közparkok területén állatok legeltetése tilos.

19. §

(1) Az erdőterület csökkenésének részbeni ellensúlyozására növelni kell a városban lévő faállományt, pótolni kell az út mentén kivágott fákat.

- (2) Az ingatlanok területén lévő zöldterület létesítéséről, fenntartásáról, gondozásáról, a tulajdonos vagy az ingatlan használója köteles gondoskodni.
- (3) Tilos a fák és egyéb növények rongálása, pusztítása, beszennyezése, vagy olyan szakszerűtlen kezelése, amely értékük csökkenésével jár.
- (4) A közterületbe nyúló fák és élő sövény gallyazásáról az ingatlan tulajdonosa köteles gondoskodni.
- (5) Tilos a közterületen lévő hársfákról növényi részek szedése. Tilos a fák megcsonkítása, a fákra plakátok ragasztása és szegezése.

Zaj- és rezgésvédelem

20. §

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem kiterjed minden mesterségesen keltett energia-kibocsátásra, melyek alkalmatlan, zavaró, veszélyeztető, vagy károsító hang- vagy rezgésterhelést okoznak.

21. §

- (1) A város zaj és rezgés elleni védelem keretében célszerű a lakóházak és az utak közé fákat és élő sövényt ültetni,
- (2) Zajjal járó építési, karbantartási, javítási, szerelési munka végzése, továbbá ezekhez kapcsolódó elektromos és motoros gépek használata (különösen: gépi földmunka végzés, betonkeverés, anyagvágás, köszörülés, csiszolás, fűrés, vésés, kalapálás, fűrészgép használata):
- a) hétköznapi 08:00-ig és 20.00-tól,
 - b) szombaton 08:00-ig és 20.00-tól,
 - c) vasárnap és munkaszüneti napon tilos.
- (3) A (2) bekezdés rendelkezései alól kivételt képez a hibaelhárítás céljából történő munkavégzés.

22. §

- (1) Kertműveléshez kapcsolódó zajkeltő géppel (különösen: kapálógép, fűnyíró gép, láncfűrész, kerti traktor):
- a) hétköznapi 08:00-ig és 20:00-tól
 - b) szombaton 08:00-ig és este 20:00-tól,
- (2) Vasárnap és munkaszüneti napon zajkeltő munka nem végezhető.

IV. Fejezet *A Környezetvédelmi Alap*

23. §

A Képviselő-testület az önkormányzat környezetvédelmi feladatainak hatékonyabb ellátása érdekében Környezetvédelmi Alapot hoz létre.

24. §

- (1) A Környezetvédelmi Alap bevételei:

- a) a települési önkormányzat által jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírság teljes összege,
 - b) az illetékes környezetvédelmi hatóság által a települési önkormányzat területén véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok összegének harminc százaléka a veszélyhelyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben véglegesen kiszabott környezetvédelmi bírságok kivételével,
 - c) a környezetterhelési díjak és az igénybevételi járulékok külön törvényben meghatározott része,
 - d) a települési önkormányzat bevételeinek környezetvédelmi célokra elkülönített összege,
 - e) egyéb bevételek.
- (2) A Környezetvédelmi Alapot környezetvédelmi célokra kell felhasználni, az alap felhasználásáról a Képviselő-testület évente a költségvetési rendelet és a zárszámadás elfogadásával egyidejűleg rendelkezik.
- (3) A Környezetvédelmi Alapot a Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal kezeli.

V. Fejezet
Záró rendelkezések

25. §

- (1) A környezetre vonatkozó tényeket, adatokat, így különösen a környezet állapotát, a környezetterhelést és környezethasználatot, a környezetszennyezettség mértékét, a környezetvédelmi tevékenységet, valamint a környezet emberi egészségre gyakorolt hatásait, mindenkinek joga van megismerni.
- (2) Mindenkinek joga van a környezeti ismeretek megszerzésére és ismereteinek fejlesztésére.
- (3) A nevelési-oktatási intézményekben törekedni kell a környezeti nevelés minél színvonalasabb ellátására, annak személyi és tárgyi feltételeit biztosítani kell.

26. §

Hatályát veszti a helyi környezet védelméről szóló 21/2004. (VIII.3.) önkormányzati rendelet.

27. §

Ez a rendelet lép hatályba.