

Előterjesztés

a köztisztasági feladatokkal összefüggő tevékenység ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás:

A jogalkotásról szóló 2011. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. § (2) határozza meg, hogy a jogrendszer felülvizsgálatáról a helyi önkormányzati rendeletek esetében a jegyző gondoskodik.

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztasági feladatokkal összefüggő tevékenység ellátásáról szóló önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) megalkotását elsősorban az indokolja, hogy a köztisztasági feladatokkal kapcsolatban hozott legutóbbi rendelet már több, mint tizenöt éves, ezért jelentős felülvizsgálatra szorult.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal folyamatosan felülvizsgálja az illetékességi területén hatályban lévő önkormányzati rendeletek felettes jogszabályoknak való megfelelőségét, különös tekintettel a felhatalmazó rendelkezésekre. Fentebb említett oknál fogva, a korábbi rendelet, amely a köztisztasággal foglalkozott nem felel meg a törvényességi felügyelet által előírányzott feltételeknek. Megelőzve a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtását tartalmazó felhívás beérkezését, a Rendelet felhatalmazó része aktualizálásra került.

A felettes jogszabályok által meghatározott javításokon túl, több tartalmi elemmel is bővült a rendelet. Sátoraljaújhely Város Önkormányzata 2023 februárjában „Utoljára” elnevezéssel akciótervet hirdetett a közterületeken, valamint a magánterületen felhalmozott hulladékszigetek megszüntetése érdekében. Településünk kiemelt célja, hogy a város tisztasága példaértékű legyen nem csak az itt élők, hanem az ide látogatók elégedettségére is. Az előbb említett cél elérése érdekében világos rendelkezések kerültek a Rendelet szövegébe, hangsúlyozva a szelektív hulladékgyűjtő edények környékén történő szemetelés tiltását.

A Rendeletben részletezésre kerültek az állategészségüggyel kapcsolatos köztisztasági kötelezettségek betartási rendelkezései is, hiszen egyre több háziállat van Sátoraljaújhelyen is, ezért fontos ezen élethelyzet keretekbe foglalása.

Általánosságban rögzítésre került továbbá, hogy köztisztasági szabályok betartásának elmaradásával kapcsolatos szankciókat továbbra is az az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény által kapott felhatalmazás szerint Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 15/2023. (IV.26.) önkormányzati rendelete szabályozza.

A korábbi rendelet néhány helyen duplikációt, valamint elírási hibákat tartalmazott, melyek javítása a felülvizsgálat során kivitelezésre került.

Véleményezés céljából a Rendelet megküldésre került a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Önkormányzat, valamint a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi, és Hulladékgazdálkodási Főosztálya részére.

A Rendelet megalkotását Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottsága, valamint a Városüzemeltetési Bizottsága véleményezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés elfogadására, valamint a rendelet megalkotására.

II. Részletes indokolás:

- 1.§-hoz: a rendelet értelmező rendelkezéseit rögzíti
- 2.§-hoz: az ingatlanok tisztán tartásával összefüggő kötelezettségeket határozza meg
- 3.§hoz: az ingatlan tulajdonosának, használójának a közterület tisztán tartásával kapcsolatos kötelezettségeit tartalmazza
- 4.§-hoz: Intézmények, szórakozóhelyek, vendéglátóipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek és más elárusítóhelyek köztisztasággal kapcsolatos feladatait szabályozza
- 5.§-hoz: építési munkálatokkal és a közterületen végzett tevékenységgel összefüggő köztisztasági feladatokat határozza meg
- 6.§- hoz: közforgalmú közlekedés céljára szolgáló létesítmények tisztán tartását szabályozza
- 7.§-hoz: közterület tisztán tartásával összefüggő egyéb rendelkezéseket határozza meg
- 8-10.§-hoz: az állategészségüggyel kapcsolatos köztisztasági kötelezettségeket tartalmazza
- 11.§-hoz: a köztisztasági rendelkezések betartásának ellenőrzését szabályozza
- 12.§-hoz: a köztisztasági rendelkezésen nem betartása miatti szankciók kiszabása
- 13-14.§-hoz: a rendelet hatálybalépését tartalmazza

III. Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdésében foglalt kötelezettségnek eleget téve, a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását tekintve az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a tisztelt képviselő-testületet az alábbiak szerint tájékoztatom:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet megalkotásának gazdasági és költségvetési hatása nem jelentős.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet elfogadásának pozitív környezeti és egészségi következményei várhatóak.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet megalkotásának nincs jelentősebb adminisztratív terhet befolyásoló hatása.

A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotásának elmaradása esetén az önkormányzat ellen a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal intézkedéseket fogantatosít a későbbiekben.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály az önkormányzat és költségvetési szervei részéről többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

Indokolás közzétételét szükségesnek tartom.

Sátoraljaújhely, 2023. június 12.

dr. Terdik Sándor s.k.
jegyző

IV. Normaszöveg

Rendelet-tervezet

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (...) önkormányzati rendelete

a köztisztasági feladatokkal összefüggő tevékenység ellátásáról

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott, eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában, és az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 153. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában, továbbá a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 88. § (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, és a Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.1.2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottsága, a Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Városüzemeltetési Bizottsága, valamint a Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 4.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Idegenforgalmi és Környezetvédelmi Bizottsága véleményének a kikérésével a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazása során:

- a) Inatlanhasználó: Az ingatlan tulajdonosa, haszonélvezője, bérlője, vagy kezelője, valamint a társasház és lakásszövetkezet,
- b) Közterület: az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott belterületi földrészlet, továbbá építménynek közhasználatra átadott része,
- c) Közforgalmi területsáv: az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott földrészlet, amely két szomszédos ingatlan között helyezkedik el,
- d) Tisztántartás: az egyes ingatlanok és közterületek tisztítása, hó- és síkosságmentesítése, illetve pormentesítése,
- e) Szolgáltató: a települési köztisztasággal kapcsolatos feladatok ellátására Sátoraljaújhely Város Önkormányzata által kizárólagosan feljogosított és kötelezett költségvetési szerv,
- f) Területsáv: szilárd útburkolattal ellátott területrész,
- g) Úszótelek: közvetlen útkapcsolattal nem rendelkező ingatlan, melyet közparkok, egyéb közterületek határolnak.

2. Az ingatlanok tisztán tartásával összefüggő kötelezettségek

2. §

(1) Az egyes ingatlanok tisztán tartásáról az ingatlanok tulajdonosai és az ingatlanhasználók kötelesek gondoskodni. A lakó- és emberi tartózkodásra szolgáló épületek közös használatú részének tisztán tartásáról az ingatlanok tulajdonosai és az ingatlanhasználók egyetemlegesen kötelesek gondoskodni.

(2) Az ingatlan használójának az ingatlana tisztán tartásával kapcsolatos feladatai:

- a) az épület faláról, kerítéséről az időszerűségüket veszített, szakadt, jogellenesen elhelyezett falragaszok, festések folyamatos eltávolítása,
- b) az ingatlan szeméttől történő megtisztítása, rendben tartása,
- c) mind a beépített, mind a beépítetlen ingatlan tisztán tartása, kaszálása, gyommentesítése a járda és úttest fölé benyúló ágak, bokrok megfelelő nyesése, a kert megművelése.

(3) Az ingatlan használójának kötelezettsége továbbá az ingatlanon belül a rendszeres rovar- és rágcsálóirtás, valamint az ingatlanon lévő madarak fészkelő helyei alatti közterület szennyeződéstől való megtisztítása.

3. Az ingatlan tulajdonosának, használójának a közterület tisztán tartásával kapcsolatos kötelezettségei

3. §

(1) Az ingatlan használója köteles az ingatlan előtti, - úszótelek esetén az épület körüli járdának, járda hiányában egy méter széles területsávnak, - a járda vagy az ingatlanhatár melletti zöldsáv úttestig terjedő teljes területének, legfeljebb az ingatlan telekhatár tíz méteres körzetén belüli területének a gondozása, tisztántartása, hulladék- és gyommentesítése. Amennyiben az ingatlan két közúttal is érintkezése van, a fenti feladatok mindkét irányra vonatkoznak.

(2) A két szomszédos terület, ingatlan közötti – kiépített úttal, járdával ellátott vagy anélküli – közforgalmi területsáv vagy átjáró esetében – ha e rendelet szabályai kivételt nem tesznek – a tisztán tartási kötelezettség az ingatlan tulajdonosok, használók között fele-fele arányban oszlik meg.

(3) Az ingatlanhasználó köteles gondoskodni az ingatlanát érintő járdaszakasz melletti nyílt árok és ennek műtárgyainak tisztántartásáról, gyommentesítéséről, valamint a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról.

(4) A telekingatlanról az ingatlanhasználó köteles a gyalogos közlekedésre szolgáló terület, valamint az úttest fölé nyúló, továbbá az elektromos légvezeték veszélyeztető ágak és bokrok megfelelő nyeséséről – úgy, hogy azzal biztosítsa a gyalogos-, valamint a közúti forgalom akadálymentességét, a forgalomirányító lámpa és tábla láthatóságát -, és a nyesedék elszállításáról gondoskodni.

(5) Téli időszakban az ingatlanhoz tartozó – ónos esőtől, jégtől vagy hótól síkossá vált járdaszakasz tisztítása, csúszásmentesítése az ingatlan tulajdonosainak, ingatlan használóinak a kötelezettsége. A tisztításhoz és a csúszásmentesítéshez az ipari só 1:4 arányú keveréke -homok, salak, fűrészpor - használandó, a járdák csúszásmentesítésére kizárólag ipari, vagy konyhasó használata tilos.

(6) Épületek közterületre nyíló ablakán, erkélyén és kerítésén köztisztaságot veszélyeztető módon porolást és szemetelést végezni tilos. Az erkélyt és az ablakpárkányt úgy szabad tisztítani, hogy vízcsurgás a közterület rendjét és az ott tartózkodókat ne veszélyeztesse, és ne akadályozza.

4. Intézmények, szórakozóhelyek, vendéglátóipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek és más elárúsítóhelyek köztisztasággal kapcsolatos feladatai

4. §

- (1) Az intézmények, szórakozóhelyek, vendéglátóipari egységek, kereskedelmi üzlethelyiségek, kirakatok és más elárúsítóhelyek előtti járdaszakasz tisztán tartása, a hó- és síkosságmentesítése, a szemét összetakarítása az üzletet üzemeltető kötelezettsége.
- (2) A gazdálkodó szervezetek, intézmények, szolgáltatók, kereskedelmi egységek, vállalkozók üzleteik, telephelyeik bejáratai mellett kötelesek szabványosított csikktartóval rendelkező kézi hulladékgyűjtőt elhelyezni, és gondoskodni azok rendszeres ürítéséről.
- (3) A folyamatosan és idényjelleggel nyitvatartó éttermek, melegkonyhás büfék, hús és halsütők szükség szerinti rendszerességgel kötelesek a szemetet elszállíttatni.
- (4) A közterület rendeltetésétől eltérő célokra történő használata esetén a közvetlen környezetét a használó köteles tisztán tartani. A közterület ilyen célokra történő használatát követően a használó köteles a közterületen az árusításból keletkezett hulladékot összegyűjteni és eltávolításáról gondoskodni.
- (5) Közterületen rendezett vásár, sport és egyéb rendezvény tartása idején a rendezvény szervezője köteles gondoskodni a várható forgalomnak megfelelő számú illemhely biztosításáról, üzemeltetéséről, valamint a rendezvény alatt és azt követően a területnek és közvetlen környezetének tisztán tartásáról, továbbá a terület eredeti állapotban való visszaadásáról.

5. Építési munkálatokkal és a közterületen végzett tevékenységgel összefüggő köztisztasági feladatok

5. §

- (1) Építési, bontási, tatarozási munkákat, közműépítéssel kapcsolatos tevékenységet úgy kell végezni, hogy por és egyéb szennyeződés a közterületre ne jusson és a vízelvezetés biztosítva legyen.
- (2) Az építési, bontási, tatarozási munkálatok helyét, szükség esetén a környező közterülettől el kell zárni.
- (3) Amennyiben a munkálatok végzése során építési törmelék, szemét keletkezik a közterületen, úgy azt a munka befejeztét követő 48 órán belül el kell szállítani az építési törmelék elhelyezésére kijelölt helyre és a közterületet helyre kell állítani.
- (4) Építési munkálatok során, valamint egyéb a közterületek igénybevételevel járó tevékenység során a közterületen lévő fákat, közterületi műtárgyakat védőburkolattal kell körülvenni. Amennyiben a közterület vagy annak egy része mégis megrongálódik, a keletkezett kárt annak okozója köteles megtéríteni, vagy az eredeti állapotot helyreállítani.

6. Közforgalmú közlekedés céljára szolgáló létesítmények tisztán tartása

6. §

A közforgalmú közlekedés céljára szolgáló létesítmények esetében:

- a) belterületen lévő váróhelyiségek, várakozóhelyek, járdaszigetek tisztántartásáról és a járdától füvesített területtel vagy egyéb módon elkülönített megállóhelyek tekintetében a Szolgáltató,
- b) a külterületen lévő autóbusz-megállóhelyek tisztántartásáról a közút kezelője köteles gondoskodni,
- c) a vasutat keresztező közforgalmi gyalogos alul-és felüljáró, ha azon utazó közönség közlekedik, valamint a vasutat keresztező járda tisztán tartása és a hulladékok eltávolítása a vasút üzemeltetőjének a feladata.

7. Közterület tisztán tartásával összefüggő egyéb rendelkezések

7. §

- (1) Közterületen szemetet, hulladékot csak az erre rendszeresített és felállított hulladékgyűjtőben szabad elhelyezni.
- (2) A hulladékot tilos – a gyűjtés, begyűjtés, lerakás szabályaitól eltérő módon – a közterületen engedély nélkül felhalmozni, ellenőrizetlen körülmények között a közterületi gyűjtőedények, szelektív hulladékgyűjtő szigetek környezetében elhelyezni, kezelni.
- (3) Tilos a közterületeket beszennyezni, a közterületen bármilyen szemetet vagy elhasznált tárgyat elhelyezni, elszórni, eldobni.
- (4) Tilos dugulás vagy rongálódás okozására alkalmas anyagot, tárgyat a közcsatorna víznyelőjébe, csapadékelvezető csatornába vagy árokba szórni, önteni vagy bevezetni.
- (5) A közterületi gyűjtőedényzetből hulladékot kiönteni, válogatni, szétszórni tilos.
- (6) A közterületen, zöldterületen lévő növényeket megrongálni, csonkítani, leszakítani tilos.
- (7) A parkosított és füvesített zöldterületet rendeltetésellenesen használni, hulladékot elhagyni tilos.
- (8) Az ivóvizet szolgáltató kutak, közkifolyók, közterületi ivókutak és a foglalt források környezetét az üzemeltetőnek különös gonddal kell tisztán tartani, valamint a város lakosságának meg kell védeni az esetleges szennyeződésektől.
- (9) Közterületi szökőkútban fürdeni vagy azt rendeltetéstől eltérő módon használni tilos.

8. Az állategészségüggyel kapcsolatos köztisztasági kötelezettségek

8. §

Állati tetemet, undort keltő anyagot, valamint olyan szerves, vagy szervetlen anyagot, mely a környezetet szennyezi, a szomszédos terület használóinak egészségét veszélyezteti, közterületen és magánterületen elhelyezni tilos.

9. §

- (1) Az állati ürülék eltakarításáról a kedvtelésből tartott állat gazdája, sétáltatója köteles gondoskodni.
- (2) A madár ürülék eltakarításáról az ingatlan használója köteles gondoskodni.

10. §

Köztéri szökőkutakban állatot itatni, fürdetni tilos.

9. A szolgáltatóval összefüggő köztisztasági rendelkezések

11. §

(1) Amennyiben az ingatlanhasználó a közterület tisztán tartásával kapcsolatos kötelezettségeinek nem tesz eleget, a szolgáltató az ingatlan használó költségére elvégezheti a gondozatlan járdaszakasz, járda melletti zöldsáv vagy a nyílt árok tisztítását, kaszálását, ami nem mentesíti a kötelezettségeinek elmulasztásából eredő jogkövetkezmények alól.

(2) Az ingatlanhatárokhoz közvetlenül nem csatlakozó járdák tisztántartásáról a Szolgáltató gondoskodik.

(3) A közterületi hulladékgyűjtők kihelyezése és rendszeres ürítése a Szolgáltató feladata.

10. A köztisztasági rendelkezések betartásának ellenőrzése

12. §

(1) E rendeletben foglalt kötelezettségek ellenőrzéséről – a közterület-felügyelők és a szakhatóságok bevonásával – a jegyző gondoskodik.

(2) Amennyiben alaposan feltehető, hogy valamely lakás vagy a nem lakás céljára szolgáló helyiség állapota a közegészségügyi előírásoknak nem felel meg, azt a közegészségügyi és járványügyi felügyelő megsemmisítheti és intézkedést kezdeményezhet.

(3) Az (1) és (2) bekezdésében foglalt rendelkezések nem érintik a közterület-felügyelet, továbbá a rendőrség általános feladat- és hatásköréből fakadó ellenőrzési és intézkedési jogkörét.

13. §

Hatályát veszti a köztisztasági feladatokkal összefüggő tevékenység ellátásáról szóló 10/2007. (III.8.) önkormányzati rendelet.

14. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.