

Előterjesztés

a köztisztviselőkre vonatkozó hivatásetikai alapelvekről, és etikai eljárás szabályairól, valamint a köztisztviselőket megillető juttatásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő- Testület!

I. Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásai szerint a folyamatosan változó jogszabályi környezetben elengedhetetlen, hogy időről-időre felülvizsgálásra kerüljenek az önkormányzati rendeletek annak érdekében, hogy maradéktalanul illeszkedjenek a jogrendszer egészébe.

A korábban alkotott rendeletek áttekintése során megállapítást nyert, hogy a 2020 novemberében alkotott, Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének a köztisztviselőkre vonatkozó hivatásetikai alapelvekről, és etikai eljárás szabályairól, valamint a köztisztviselőket megillető juttatásokról szóló önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) felülvizgálatra szorul.

Az adatváltozásoknak, és a magasabb rendű jogszabályoknak való megfelelés miatt a hatályban lévő rendelet módosítása sem jogtechnikai, sem célszerűségi szempontok alapján nem elegendő, valamint a jogszabályszerkesztő LocLex rendszernek való megfelelés biztosításához hatékonyabb megoldásként szolgál egy új rendelet megalkotása.

A rendeletalkotás legfőbb indoka, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal a július 1-jére tervezett házasságkötések ellenőrzése tárgyú megkereséssel fordult Sátoraljaújhely Város Önkormányzata felé, mivel az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény 27. § (2) bekezdése, valamint a 39. § (2) bekezdése értelmében nem köthető házasság és nem létesíthető bejegyzett élettársi kapcsolat július 1-jén, ha az az adott képviselő-testület hivatala köztisztviselői számára az önkormányzati rendelet alapján munkaszüneti nap.

Megkeresésében adatszolgáltatást kért az illetékességi területéhez tartozó anyakönyvvezetők részéről, hogy településükön terveznek-e 2023. július 1. napján házasság megkötésénél, vagy bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésénél közreműködni.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232/A. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti napnak tekinthető.

Tekintettel arra, hogy 2023. július 1. napjára – amely a Rendelet 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatal köztisztviselői számára munkaszüneti napnak minősül – házasságkötési szándék került bejelentésre, indokolt a rendelet vonatkozó bekezdésének hatályon kívül helyezése annak érdekében, hogy a házasságkötés lebonyolításában az anyakönyvvezető a meghatározott időpontban közreműködhesen.

A rendeletalkotás további indoka, hogy a Rendelet 5. § (2) bekezdésében kerültek felsorolásra a köztisztviselők részére nyújtható szociális és jóléti juttatások, melyeket a Sátoraljaújhely

Város Jegyzőjének a közszolgálati szabályzatról szóló 1/2020. (XII.8.) Normatív Utasítása (a továbbiakban: Szabályzat) 22. §-a is rögzít. A Szabályzattal való összhang megteremtése érdekében szükséges a Rendelet 5. § (2) bekezdésének d) ponttal való kiegészítése a rendelet-tervezetben foglaltak szerint.

II. Részletes indokolás

- 1. §-hoz:** a rendelet hatályáról szól.
- 2. §-hoz:** a hivatásetikai alapelveket tartalmazza.
- 3. §-hoz:** a vezetőkkal szemben támasztott különös hivatásetikai követelményeket rögzíti.
- 4. §-hoz:** a hivatásetikai eljárás szabályait tartalmazza.
- 5. §-hoz:** a köztisztviselők részére nyújtható juttatások és támogatások felsorolását tartalmazza.
- 6. §-hoz:** a rendeletben meghatározott juttatások és támogatások mértékét, feltételeit, az elszámolás rendjét, a visszatérítés szabályait tartalmazó dokumentumról rendelkezik.
- 7. §-hoz:** a korábbi rendelet hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.
- 8. §-hoz:** a hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

III. Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettségnek eleget téve, a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását tekintve az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a tisztelt képviselő-testületet az alábbiakról tájékoztatom:

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendeletalkotás célja, hogy az önkormányzat eleget tegyen jogalkotási kötelezettségének, és a magasabb szintű jogszabályoknak megfelelő rendelet kerüljön megalkotásra. A rendeletalkotásnak társadalmi, gazdasági vagy költségvetési hatása nem érvényesül.

A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A rendeletalkotásnak egészségügyi következménye nincs, a rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet megalkotásának nincs jelentősebb adminisztratív terhet befolyásoló hatása, a feladatellátás biztosított.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az elmúlt évek jogtechnikai- és adatváltozásai megkövetelik az új rendelet létrehozását, melynek elmaradása jogsértő állapotot eredményeztetne, tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet csak részben felel meg a törvényes előírásoknak.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Az indokolás közzétételét szükségesnek tartom.

A rendelet-tervezetet az Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság előzetesen véleményezi.

Tekintettel a jogszabályok folyamatos felülvizsgálatának követelményére, kérem a Tisztelt Képviselő- Testületet, hogy támogassa a rendelet megalkotását.

Sátoraljaújhely, 2023. június 20.

dr. Terdik Sándor s.k.
jegyző

IV. Normaszöveg

Rendelet-tervezet

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (...) önkormányzati rendelete

a köztisztviselőkre vonatkozó hivatásetikai alapelvekről, és etikai eljárás szabályairól, valamint a köztisztviselőket megillető juttatásokról

Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 231. § (1) bekezdésében és a 237. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, valamint a Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2018. (III.29.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.1.2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottság véleményének a kikérésével a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed a Sátoraljaújhelyi Polgármesteri Hivatalban (továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott köztisztviselőkre, közszolgálati ügykezelőkre (továbbiakban: köztisztviselőkre)
- (2) A rendelet hatálya kiterjed foglalkoztatási jogviszonyban álló polgármesterre, alpolgármesterre.
- (3) A részmunkaidőben foglalkoztatott köztisztviselőket, az e rendeletben szabályozott jogosultságok munkaidő arányosan illetik meg.

Hivatásetikai alapelvek

2. §

- (1) A köztisztviselő köteles az esküjében vállaltakat lelkiismeretesen megtartani, továbbá a jogszabályokban rögzítetteken túl a hivatásetikai követelményekben előírt kötelezettségeit teljesíteni.
- (2) A köztisztviselő felelősséggel köteles képviselni a közérdeket.
- (3) A köztisztviselő döntéseinek, határozatainak előkészítése, meghozatala során köteles biztosítani az arányosságot az intézkedés és az elérni kívánt cél között.
- (4) A köztisztviselő munkája során köteles a jogszabályoknak megfelelően, az adott helyzetben elvárható módon, jóhiszeműen, tájékoztatási kötelezettségének betartásával eljárni. A köztisztviselő köteles különös gondot fordítani arra, hogy a magánszemélyek jogait vagy érdekeit érintő döntések megfelelő jogalappal rendelkezzenek, valamint a döntések megfeleljenek a jogszabályi előírásoknak.

(5) A köztisztviselő köteles a munkakörének ellátásához szükséges bizalomnak megfelelő magatartást tanúsítani.

(6) A köztisztviselő munkatársaival, és munkáltatójával való hivatalos és magánérintkezéseit a kölcsönös tiszteleten, megbecsülésen, kollegialitáson alapuló magatartás kell, hogy fémjelezze, valamint tartózkodnia kell a mások önérzetét, emberi méltóságát sértő megjegyzésektől, nyilatkozatoktól és cselekedetektől.

(7) A köztisztviselő magatartását előzékenységnek, udvariasságnak és szolgálatkészségnek kell jellemeznie. A hatáskörében elkövetett hibájáért köteles elnézést kérni, a hibát orvosolni és aktívan részt venni az előidézett sérelem következményeinek orvoslásában.

- a) a köztisztviselőnek becsületosnak, fegyelmeztettnak, kötelességtudónak kell lennie, vissza kell utasítania minden olyan tartalmú nyílt vagy burkolt kérést, amely az előírásoktól való eltérésre irányul,
- b) a köztisztviselőnek munkája során különösen tartózkodnia kell a hatalommal való visszaéléstől. Hatáskörét és jogosultságait csak olyan célokra használhatja, amelyek összhangban állnak a jogszabályokkal és a közérdekkel,
- c) a Hivatal működéséhez a közbizalom elengedhetetlenül szükséges, ezért a köztisztviselőnek tartózkodnia kell a munkaidőn kívül is minden olyan magatartástól, amely azt veszélyezteti.

(8) A közbizalom súlyos veszélyeztetésére alkalmas magatartásnak tekinthető különösen:

- a) a köztisztviselő szándékos, vagy súlyos következménnyel járó gondatlan bűncselekményt követ el,
- b) tulajdon elleni szabálysértést követ el,
- c) felettese felhívása ellenére olyan szerencsejátékot folytat, amely miatt súlyos anyagi függősége alakult ki,
- d) botrányos életvezetése vagy italozó életmódja miatt személyes tekintélyét környezetében elvesztette,
- e) kábítószer, vagy más tudatmódosító szert fogyaszt.

(9) A kérelmek kezelése és a határozatok meghozatala során a köztisztviselő köteles biztosítani a hátrányos megkülönböztetés tilalmának betartása mellett az egyenlő bánásmód elvének tiszteletben tartását.

(10) A köztisztviselő köteles az állampolgárok nemzetiségen, nemen, fajon, bőrszínen, etnikai vagy társadalmi hovatartozáson, genetikai jellemzőkön, nyelven, valláson vagy hiten, politikai vagy egyéb meggyőződésen, nemzeti kisebbségi hovatartozáson, tulajdonon, születésen, fogyatékoságon, koron vagy szexuális beállítottságon alapuló hátrányos megkülönböztetését elkerülni.

(11) A köztisztviselő tevékenységének függetlennek és pártatlannak kell lennie, döntését nem befolyásolhatja személyes, politikai, vagy anyagi érdek.

(12) A köztisztviselő köteles hivatali feladatainak ellátása során következetesen, a jogszabályoknak megfelelően, ésszerűen és kiszámíthatóan eljárni, valamint a hatáskörébe tartozó ügyekben a jogszabályon alapuló tájékoztatást és felvilágosítást megadni.

(13) A köztisztviselő hatáskörét kizárólag jogszabályban meghatározott felhatalmazás alapján és célból gyakorolhatja.

A vezetőkkel szemben támasztott különös hivatásetikai követelmények

3. §

- (1) Személyes példamutatásukkal mozdítsák elő, hogy az általuk irányított szervezeti egységekben együttműködő, támogató, konstruktív, jó munkahelyi kapcsolatok és munkahelyi légkör alakuljon ki, illetve maradjon fenn.
- (2) Az erőforrások felosztásakor, valamint a feladatok megosztásakor ne éljenek vissza beosztásukból, illetve hivatalukból származó pozíciójukkal és lehetőségeikkel.
- (3) A döntések meghozatalához szükséges információkat ismerjék meg. A többi vezetőt és munkatársat - kellő időben és módon - lássák el a munkavégzésükhöz szükséges információkkal.
- (4) A munkatársak közötti munkamegosztás, valamint a velük és közöttük való együttműködés megszervezésekor törekedjenek az egyenlő terhelés kialakítására.
- (5) A feladatok, megbízások, utasítások kiadásánál - melyek sikeres vagy sikertelen végrehajtásáért a felelősség őket terheli - törekedjenek az egyértelműségre, a tárgyilagosságra és a megfelelő hangnem használatára.
- (6) Az elvégzendő munka jellegétől függően kérjék ki, és vegyék figyelembe munkatársaik véleményét, ötleteit, javaslatait.
- (7) A munkahelyi problémák és konfliktusok feloldásában kellő tapintattal, empátiával és körültekintéssel, de határozottan és késlekedés nélkül járjanak el.

A hivatásetikai eljárás szabályai

4. §

- (1) Etikai vagy fegyelmi felelősséggel tartozik az a köztisztviselő, aki megsérti a hivatásetikai szabályokat.
- (2) A hivatásetikai eljárás szabályainak megsértése esetén az etikai eljárás lefolytatására a jegyző a szabályok megsértésének tudomására jutásától számított egy hónapon belül intézkedhet. Az eljárás lefolytatására háromtagú bizottságot jelöl ki, melynek feladata az etikai szabálysértés körülményeinek és következményeinek feltárása, vizsgálati eredmények összegzése, javaslatétel a köztisztviselővel szemben kiszabható figyelmeztetés, súlyosabb esetben a megrovás büntetésre.
- (3) Az etikai bizottság javaslata alapján a jegyző dönt a hivatásetikai követelményeket megsértő köztisztviselővel szemben kiszabható figyelmeztetéséről, súlyosabb esetben a megrovásról.
- (4) Amennyiben a köztisztviselő magatartása, vagy annak következménye megalapozza a köztisztviselő fegyelmi felelősségét, a jegyző kezdeményezésére a fegyelmi eljárást a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény szabályai szerint kell lefolytatni.

Köztisztviselői juttatások és támogatások

5. §

A köztisztviselők részére az alábbi szociális, jóléti juttatások nyújthatók:

- a) lakóházépítési, lakóház- és lakásvásárlási, valamint lakóingatlan-felújítási támogatás,
- b) szociális támogatás,
- c) illetményelőleg,
- d) vissza nem térítendő családalapítási támogatás.

Záró rendelkezések

6. §

Az e rendeletben meghatározott juttatások, támogatások mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, a visszatérítés szabályait, a jegyző közszolgálati szabályzatban állapítja meg.

7. §

Hatályát veszti a köztisztviselőkre vonatkozó hivatásetikai alapelvekről, és etikai eljárás szabályairól, valamint a köztisztviselőket megillető juttatásokról szóló 18/2020. (XI.6.) önkormányzati rendelet.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.