Előterjesztés
az idegenforgalmi adóról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Általános indokolás:

Javaslom, hogy a Képviselő-testület alkosson új önkormányzati rendeletet az idegenforgalmi adóról, és a jelenleg hatályos 21/2014. (XI. 19.) önkormányzati rendeletet teljes egészében helyezze hatályon kívül. Az új rendelet 2027. január 1-jétől személyenként és megkezdett vendégéjszakánként 600 Ft adót állapít meg. Ez a jelenlegi 300 Ft-os mértékhez képest 100%-os emelés.

Az új rendelet indoka és tartalma

Az idegenforgalmi adó 2015. január 1-jétől alkalmazott mértéke 300 Ft/fő/vendégéjszaka. Az új szabályozás célja az önkormányzati közfeladatok saját forrásainak növelése és az elavult rendelkezések rendezése. A 2014-ben megalkotott rendelet a hatályon kívül helyezett adóeljárási törvényre hivatkozik, nyilvántartási szabályai pedig korszerűsítést igényelnek. A teljes újraszabályozás áttekinthető, önálló helyi jogi keretet teremt.

Az új rendelet az idegenforgalmi adót határozatlan időre tartja fenn, rögzíti a megkezdett vendégéjszakákon alapuló adóalapot és a 600 Ft-os mértéket. A törvényi mentességek mellett változatlanul biztosítja a 70. életévüket betöltött magánszemélyek helyi adómentességét. Új helyi mentességet vagy kedvezményt nem vezet be.

Az emelés társadalmi és turisztikai hatását az adó összegének és a szállásdíjnak az együttes vizsgálatával kell értékelni. Az emelés hatása az alacsonyabb árú szállások vendégeinél arányaiban nagyobb lehet; ezért a vendégforgalom és a beszedés alakulását külön figyelemmel kell kísérni.

Jogi megalapozás és a rendeleti szabályok rendezése

A rendeletalkotásra a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 1. § (1) bekezdése ad felhatalmazást. Az adóalap megválasztásának alapja a Htv. 32. § a) pont 1. alpontja; az adómaximumra a 33. § a) pontja és a 6. § c) pontja irányadó. A Htv. 7. § g) pontja alapján a mértéket és a mentességeket a helyi sajátosságokkal, a gazdálkodási követelményekkel és a teherviselő képességgel együtt kell értékelni.

A KSH 2003–2025. évi éves fogyasztóiár-indexeivel, közbenső kerekítés nélkül számított 2027. évi adómaximum 871,0574 Ft/fő/vendégéjszaka. A 600 Ft-os javaslat ennek mintegy 68,9%-a, így a számított felső határ alatt marad.

A hatályos helyi rendelet 5. §-a külön vendégkönyvet ír elő, és a 2003. évi XCII. törvényre hivatkozik. A Htv. 7. § k) pontja a turizmustörvény hatálya alá tartozó szálláshely-szolgáltatók számára a szálláshelykezelő szoftveren túl további IFA-nyilvántartás előírását kizárja. Az új rendelet ezért ilyen többletkötelezettséget nem tartalmaz.

A nyilvántartásra és az iratmegőrzésre az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (Art.) 77–78. §-a irányadó. Az adóbeszedő kötelezettségeit a Htv. 34. §-a és az Art. közvetlenül rendezi. Ezeket az új helyi rendelet nem ismétli meg. A mentességi feltételek igazolhatósága, a bevallás, a befizetés és az adóhatósági ellenőrzés továbbra is biztosítandó.

A hatálybalépés javasolt időpontja 2027. január 1. A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a szerinti legalább 30 napos felkészülési idő biztosítására a kihirdetést 2026. november 30-ig javaslom. Az új mérték a 2027. január 1-jén és azt követően megkezdett vendégéjszakákra alkalmazandó; a korábbi éjszakák adóalapjára, mértékére és mentességére a régi szabályok maradnak irányadók.

Évváltáskor például a 2026. december 31-én megkezdett vendégéjszakára a 300 Ft-os, a 2027. január 1-jén megkezdett vendégéjszakára a 600 Ft-os mérték vonatkozik, ha a vendég nem adómentes. A foglalás vagy az előlegfizetés korábbi időpontja önmagában nem alapoz meg kivételt.

A bevételi hatás számításának alapja

A 2025. évi idegenforgalmiadó-bevétel 14 023 ezer Ft. Változatlan adóköteles vendégforgalom esetén az éves többletadó összege: adóköteles vendégéjszakák száma × 300 Ft.

A 2027. évi új előírás: várható adóköteles vendégéjszakák száma × 600 Ft. A költségvetési előirányzatot a bevallási adatok, a szezonalitás, a várható beszedési arány és az adófizetés havi utólagossága alapján kell meghatározni.

Bevételi érzékenység és végrehajtás

Az alábbi szemléltető számítás 46 750 adóköteles vendégéjszakás bázist feltételez; amely a város 2025 évi adóalapja. A bázis éves adója 300 Ft-os mértékkel 14 025 000 Ft. A táblázat az egyes változatok éves adóösszegét ehhez a bázishoz hasonlítja.

Vendégforgalmi változat	Új adóköteles vendégéjszakák	Adó 600 Ft-tal	Különbség a bázishoz képest
Változatlan forgalom	46 750	28 050 000 Ft	+14 025 000 Ft
5 százalékos forgalomcsökkenés	44 412	26 647 200 Ft	+12 622 200 Ft
10 százalékos forgalomcsökkenés	42 075	25 245 000 Ft	+11 220 000 Ft
15 százalékos forgalomcsökkenés	39 737	23 842 200 Ft	+ 9 817 200 Ft

A forgalomcsökkenési változatok a döntés pénzügyi érzékenységét mutatják, nem keresleti előrejelzések. Az éves előírásból várható befizetés külön számítandó; a korábbi hátralékok beszedését az adómérték-emelésből származó többlettől elkülönítve kell tervezni.

Végrehajtási feladatok

- A rendelet kihirdetését követően a szállásadók, az érintett önkormányzati intézmények és a turisztikai szolgáltatók tájékoztatása az új mértékről, az alkalmazás kezdő időpontjáról és a nyilvántartási szabályok rendezéséről.
- Az önkormányzati honlap, az ügyféltájékoztatók és a bevallási útmutatók frissítése; a szükséges ASP-beállítások és nyomtatványadatok módosítása 2026. december 31-ig.

A feladatok szervezéséért a jegyző felel, végrehajtásukban a Pénzügyi és Adóhatósági Osztály közreműködik. A rendelet megalkotása előtt az SZMSZ 2. melléklete II. pontjának 1.1.2., 2.1.5. és 3.1.12. alpontja szerinti bizottsági véleményezést le kell folytatni; a bizottsági álláspontokat a testületi tárgyaláskor ismertetni kell.

Döntési javaslat

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előzetes hatásvizsgálat és a bizottsági vélemények figyelembevételével alkossa meg az 1. melléklet szerinti új önkormányzati rendeletet az idegenforgalmi adóról, 600 Ft/fő/vendégéjszaka adómértékkel, a 70. életévüket betöltött magánszemélyek helyi mentességének fenntartásával és a korábbi rendelet teljes hatályon kívül helyezésével.

II. Részletes indokolás:

Az 1. §-hoz:

Az idegenforgalmi adó helyi alkalmazását határozatlan időre állapítja meg, biztosítva a korábban működtetett adónem folytonosságát.

A 2. §-hoz:

Rögzíti a választott adóalapot és a 600 Ft-os mértéket. A KSH 2003–2025. évi indexeivel számított 2027. évi adómaximum 871,0574 Ft; a javaslat ennek mintegy 68,9%-a.

A 3. §-hoz:

Változatlanul biztosítja a 70. életév betöltéséhez kötött helyi mentességet. A Htv.-ben meghatározott mentességek külön helyi rendelkezés nélkül is alkalmazandók.

A 4. §-hoz:

Teljes egészében hatályon kívül helyezi a 21/2014. (XI. 19.) önkormányzati rendeletet. Az adónem működésében nem keletkezik megszakítás; a korábbi időszak kötelezettségei az átmeneti szabály szerint rendezhetők.

Az 5. §-hoz:

2027. január 1-jében határozza meg a hatálybalépést. A kihirdetés és a hatálybalépés között a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a alapján legalább 30 napot kell biztosítani.

A 6. §-hoz:

Az új mértéket a vendégéjszaka megkezdése szerint választja el a korábbi mértéktől. Az évváltás előtt megkezdett éjszakák adóalapjára, mértékére és helyi mentességére a régi rendelkezések alkalmazandók, a bevallás vagy befizetés későbbi időpontjától függetlenül. A rendelkezés nem tartja fenn a régi külön vendégkönyvi kötelezettséget.

Az indokolás közzététele

Az indokolás közzétételét javaslom. Nyilvánosságát a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (6) bekezdése és az indokolások közzétételére irányadó szabályok szerint kell biztosítani.

III. Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján.

Társadalmi és gazdasági hatások

Az adóköteles vendégek terhe személyenként és vendégéjszakánként 300 Ft-tal nő. A 70. életévüket betöltött magánszemélyek helyi mentessége és a törvényi mentességek fennmaradnak. Az emelés a szálláshelyek vendégeinek teljes tartózkodási költségét növeli; a keresletre gyakorolt hatás a szállásáraktól, a tartózkodási időtől és a vendégösszetételtől függ. Az önkormányzat helyi közfeladataihoz rendelkezésre álló saját források növekedhetnek. A szálláshelyek és az önkormányzati szolgáltatók felkészülését előzetes tájékoztatással kell segíteni.

Költségvetési hatások

Változatlan adóalapnál az éves adóelőírás kétszeresére nő; minden 10 000 adóköteles vendégéjszaka után az emelésből 3 000 000 Ft többletadó keletkezik. A tényleges pénzforgalmi többlet a vendégforgalomtól és a beszedéstől függ. Az előterjesztés szemléltető, forgalomcsökkenést is tartalmazó számításai alapján a bevételi tervet a rendelkezésre álló önkormányzati bevallásokkal kell véglegesíteni. Az átállás tájékoztatási és adminisztrációs feladatai a meglévő feladatellátás keretében tervezhetők.

Környezeti és egészségi következmények

Az új rendeletnek közvetlen környezeti vagy egészségi következménye nem azonosítható. A turisztikai forgalom esetleges változásának közvetett környezeti hatása a rendelkezésre álló adatokból nem számszerűsíthető.

Az adminisztratív terhekre gyakorolt hatás

Az új adómérték átvezetése és az ügyféltájékoztatók frissítése egyszeri feladatot jelent. Új helyi bevallás, adatszolgáltatás vagy külön vendégkönyv vezetése nem szükséges. A régi rendelet teljes hatályon kívül helyezése megszünteti az elavult helyi előírásokat; a törvényi nyilvántartási, iratmegőrzési és adózási kötelezettségek fennmaradnak.

A jogalkotás szükségessége és elmaradásának következményei

A 600 Ft-os mérték és az új helyi szabályozás bevezetéséhez rendeletalkotás szükséges. Ennek elmaradásakor a 300 Ft/fő/vendégéjszaka mérték marad alkalmazandó, az emelésből várható többlet nem jelentkezik, és a régi rendelet elavult rendelkezéseit külön rendezni kell.

Személyi szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek

A végrehajtás a jegyző által irányított önkormányzati adóhatóság és a meglévő ASP adószakrendszer keretében szervezhető. Új szervezeti egység vagy külön informatikai rendszer létrehozása nem szükséges. A felkészítés és a paraméterezés munkaszervezési feltételeit 2026. december 31-ig biztosítani kell; az esetleges külső szolgáltatói költséget előzetesen fel kell mérni.

Sátoraljaújhely, 2026. október 21.

Szamosvölgyi Péter s.k.,
polgármester

IV. Normaszöveg

Rendelet-tervezet:

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2026. (….) önkormányzati rendelete

az idegenforgalmi adóról

[1] A rendelet célja az önkormányzati közfeladatok ellátásához szükséges saját bevételek növelése és az idegenforgalmi adó helyi szabályainak korszerű, áttekinthető meghatározása.

[2] Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2024. (III. 28.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 1. pont 1.1.2. alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének Ügyrendi és Nemzetiségi Bizottsága, a Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2024. (III. 28.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 2. pont 2.1.5. alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének Pénzügyi Bizottsága, valamint a Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2024. (III. 28.) önkormányzati rendelete 2. mellékletének 3. pont 3.1.12. alpontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Sátoraljaújhely Város Önkormányzata Képviselő-testületének Városüzemeltetési, Idegenforgalmi és Környezetvédelmi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Sátoraljaújhely Város Önkormányzata az illetékességi területén határozatlan időre idegenforgalmi adót vezet be.

2. §

(1) Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.

(2) Az adó mértéke személyenként és megkezdett vendégéjszakánként 600 Ft.

3. §

Mentes az adófizetési kötelezettség alól a 70. életévét betöltött magánszemély.

4. §

Hatályát veszti az idegenforgalmi adóról szóló 21/2014. (XI.19.) önkormányzati rendelet.

5. §

Ez a rendelet 2027. január 1-jén lép hatályba.

6. §

(1) E rendelet rendelkezéseit a 2027. január 1-jén és azt követően megkezdett vendégéjszakák után kell alkalmazni.
(2) A 2027. január 1-jét megelőzően megkezdett vendégéjszakák adóalapjára, adómértékére és helyi adómentességére a 4. §-al hatályon kívül helyezett, az idegenforgalmi adóról szóló 21/2014. (XI. 19.) önkormányzati rendelet 2026. december 31-én hatályos 2–4. §-át kell alkalmazni